

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Гриб Владислав Валерьевич
Должность: Ректор
Дата подписания: 11.03.2026 08:44:42
Уникальный программный ключ:
637517d24e103c3db032acf37e839d98ec1c5bb2f5eb89c29abfcd7f43985447



**Образовательное частное учреждение высшего образования
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ А.С. ГРИБОЕДОВА»**

(ИМПЭ им. А.С. Грибоедова)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

УТВЕРЖДЕНО:

И.о. директора
юридического института

_____/И.А. Блинец /

«23» декабря 2025 г

Рабочая программа дисциплины

Публичная служба

Укрупненная группа специальностей 40.00.00

Специальность

40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

(уровень специалитета)

Специализация: «Административная деятельность полиции»

Формы обучения: очная

Москва

Рабочая программа дисциплины «Публичная служба» Специальность 40.05.02 «Правоохранительная деятельность». Специализация: Административная деятельность полиции / И.М. Исрафилов. – М.: ИМПЭ им. А.С. Грибоедова – 45 с.

Рабочая программа дисциплины составлена на основании федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность утвержденного приказом от 28 августа 2020 г. № 1131 Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность.

Разработчики:

Кандидат юридических наук, доцент И.М. Исрафилов.

Ответственный рецензент:

Председатель Бутырского районного суда г. Москвы, профессор кафедры уголовного права Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева, доктор юридических наук, доцент Г.С. Досаева

(Ф.И.О., уч. степень, уч. звание, должность)

Рабочая программа дисциплины рассмотрена и одобрена на заседании кафедры конституционного права от 19.12.2025 г., протокол № 3

Заведующий кафедрой _____ / д.ю.н., профессор В.И. Ступаков/

Согласовано от Библиотеки _____ /О.Е. Стёпкина/

РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Теоретическое и практическое усвоение норм муниципального права имеют большое значение не только для управленческой деятельности, но и для формирования и приобретения навыков работы с нормативными материалами.

Целью освоения дисциплины «Публичная служба» является формирование у студентов необходимых знаний в области управленческой деятельности и механизма правового регулирования общественных отношений в сфере организации и функционирования системы муниципальной власти с учетом национально-государственных и территориальных особенностей Российской Федерации.

Основные **задачи** дисциплины:

- глубокое и всестороннее изучение основ, категорий, принципов и институтов муниципального права Российской Федерации;
- формирование знаний об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления, а также их компетенции;
- приобретение необходимых умений и навыков работы с действующим законодательством и правоприменительной практикой;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- воспитание уважения к конституционному строю, защите прав и свобод человека и гражданина.

РАЗДЕЛ 2. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫЕ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Компетентностная карта дисциплины

Категория (группа) компетенций	Код компетенции	Формулировка компетенции	Индикаторы достижения компетенции (для планирования результатов обучения по элементам образовательной программы и соответствующих оценочных средств)
Общекультурные компетенции			
Правоохранительная деятельность	ОПК-7	Способен выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению	ИОПК-7.1. Знает: основы выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению; ИОПК-7.2. Умеет: выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению; ИОПК-7.3. Владеет: навыками выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению

			<p>поведению ИОПК-7.1. Знает: основы выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению;</p> <p>ИОПК-7.2. Умеет: выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению;</p> <p>ИОПК-7.3. Владеет: навыками выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению</p>
--	--	--	---

**РАЗДЕЛ 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
СПЕЦИАЛИТЕТА**

Дисциплина «Публичная служба» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» основной профессиональной образовательной программы по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета). «Публичная служба» является самостоятельной учебной дисциплиной в системе юридических наук и юридического образования, опирается на конституционное право, теорию государства и права, историю государства и права, и способствует усвоению дисциплин «Финансовое право», «Налоговое право».

**РАЗДЕЛ 4. ОБЪЕМ (ТРУДОЕМКОСТЬ) ДИСЦИПЛИНЫ
(ОБЩАЯ, ПО ВИДАМ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ, ВИДАМ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ)¹**

Трудоёмкость дисциплины и виды учебной работы
на очной форме обучения

З.е.	Всего часов	Контактная работа			Часы СР на подготовку кур. раб.	Иная СР	Контроль	
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа					Контактная работа по курсовой работе
			Лабораторные	Практические/семинарские				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5 семестр								
4	144	32		32			71	9, зачет с оценкой

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень разделов (модулей), тем дисциплины и распределение учебного времени по разделам\темам дисциплины, видам учебных занятий (в т.ч. контактной работы), видам текущего контроля

очная форма обучения

Темы\разделы(модули)	Контактная работа			Часы СР на подготовку кур.р.	Иная СР	Контроль	Всего часов	
	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа						Контактная работа по кур.р.
		Лаб.р	Прак./сем.					
Тема 1. Муниципальное право в системе российского права	2		2		4		8	
Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран	2		2		4		8	
Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	2				8		10	
Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	2		6		4		12	
Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления	2		6		4		12	
Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления	2		2		4		8	
Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления	6		4		4		14	
Тема 8. Институты прямой демократии в местном	4		4		4		12	

самоуправлении								
Тема 9. Гарантии местного самоуправления	2					8		10
Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве	2		4			4		10
Экзамен							36	36
Всего часов	14		30			64	36	144

Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела, темы дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Тема 1. Муниципальное право в системе российского права	<p>Предпосылки становления отрасли муниципального права. Выделение муниципального права из конституционного права. Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права. Предмет и метод муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Субъекты муниципально-правовых отношений.</p> <p>Источники муниципального права Российской Федерации. Нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении. Конституция РФ 1993 г. и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» – важнейшие источники муниципального права РФ. Нормативно-правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права, его роль и значение для правовой системы РФ.</p> <p>Наука и учебная дисциплина муниципального права: понятие, предмет. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.</p> <p>Способность профессионального толкования норм права</p>
2	Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран	<p>Исторические этапы развития местного самоуправления в России. Теоретические основы местного самоуправления в России на различных этапах истории страны.</p> <p>Земское самоуправление (1864 – 1917 гг.). Самоуправление российских городов на основе реформы 1870 г. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.</p> <p>Местное управление в советский период. Конституционные принципы организации и деятельности Советов. Предпосылки и основные направления реформирования системы местной власти (Советов) с середины 1980-х гг.</p> <p>Реформирование системы местного управления после распада СССР.</p> <p>Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.</p> <p>Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская</p>

		(Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.
3	Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	<p>Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление – форма народовластия.</p> <p>Принципы местного самоуправления: понятие, система, законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.</p> <p>Функции местного самоуправления: понятие, система, содержание. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.</p>
4	Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	<p>Понятие основ местного самоуправления. Система законодательства о местном самоуправлении. Конституционные основы местного самоуправления. Содержание и структура уставов муниципальных образований</p> <p>Территориальные основы местного самоуправления. Государственно-территориальное устройство и муниципальные образования. Двухуровневая организация местного самоуправления (как в поселениях, так и на других территориях). Виды муниципальных образований. Внутригородские территории административного управления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения (на примере г. Москвы).</p>
5	Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления	<p>Организационные основы местного самоуправления.</p> <p>Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет и другие местные финансы.. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции.</p> <p>Местные налоги и сборы. Виды, особенности, порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня. Отчисления от федеральных налогов как составная часть доходов местных бюджетов. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p> <p>Муниципальные внебюджетные фонды: порядок образования, виды, источники поступления средств. Управление и распоряжение средствами муниципальных внебюджетных фондов. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.</p>
6	Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления	<p>Предметы ведения местного самоуправления: понятие, классификация.</p> <p>Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области планово-</p>

		<p>финансовой деятельности. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания</p>
		<p>населения. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка и пожарной безопасности</p> <p>Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.</p>
7	Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления	<p>Органы местного самоуправления в системе народовластиа. Понятие и система органов местного самоуправления. Современные модели организации аппарата местной власти. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Принципы организации и деятельности представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его полномочия.</p> <p>Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования. Основные варианты наделения полномочиями главы муниципального образования. Прекращение полномочий главы муниципального образования.</p> <p>Порядок образования и структура исполнительных органов местного самоуправления. Варианты организационных схем местной администрации (глава местной администрации – единоличный руководитель органа местной администрации; глава местной администрации – управляющий делами местной администрации, нанимаемый по контракту представительным органом; комиссия форма местной администрации).</p>
8	Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении	<p>Понятие местных выборов, избирательного права и избирательной системы. Основные источники местного избирательного права. Принципы и гарантии избирательного права в субъективном смысле.</p> <p>Организация местных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Избирательный процесс и стадии проведения местных выборов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум.</p> <p>Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления. Митинги, демонстрации,</p>

		<p>шествия, пикетирования</p> <p>Общественное самоуправление жителей. Собрания (сходы) граждан. Особенности собраний в муниципальных образованиях, в которых представительные органы местного самоуправления не образуются. Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения,</p>
		<p>наделения их правами юридического лица, компетенция. Экономические и финансовые основы их деятельности.</p> <p>Обращение граждан в органы власти. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>
9	Тема 9. Гарантии местного самоуправления	<p>Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Избирательные гарантии местного самоуправления.</p> <p>Судебная защита прав граждан на участие в местном самоуправлении и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями. Основания и порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Контроль в сфере местного самоуправления. Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
10	Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве	<p>Характеристика правовых основ организации и осуществление Местного самоуправления в городе Москве.</p> <p>Территориальные основы, экономические основы местного самоуправления г. Москвы.</p> <p>Представительные органы, глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы: порядок формирования, компетенция, прекращение полномочий. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы.</p>

ЗАНЯТИЯ СЕМИНАРСКОГО ТИПА

На семинарские занятия выносятся узловые темы курса, на которых появляется

возможность равноправного и активного участия каждого обучающегося в обсуждении рассматриваемых вопросов с тем, чтобы проверить, углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекциях и в процессе самостоятельной работы, помочь в овладении материалом.

Практические занятия заключаются в выполнении обучающимися комплекса учебных заданий по отдельным темам, требующим усвоения практических навыков и умения анализировать обстановку. Обучающиеся решают задачи из юридической практики устно и письменно. Решение должно быть аргументированным, со ссылками на нормативные правовые акты, а также позиции тех или иных авторов из числа известных ученых и

для очной формы обучения

Тема № 1. Муниципальное право в системе российского права

1. Муниципально-правовые нормы и институты. Субъекты муниципально-правовых отношений.
2. Источники муниципального права Российской Федерации.
3. Нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении.
4. Конституция РФ 1993 г. и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» – важнейшие источники муниципального права РФ. Нормативно-правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.
5. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права, его роль и значение для правовой системы РФ.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. – ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран

1. Исторические этапы развития местного самоуправления в России. Теоретические основы местного самоуправления в России на различных этапах истории страны.
2. Земское самоуправление (1864 – 1917 гг.). Самоуправление российских городов на основе реформы 1870 г.
3. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.
4. Местное управление в советский период. Конституционные принципы организации и деятельности Советов.

5. Предпосылки и основные направления реформирования системы местной власти (Советов) с середины 1980-х гг.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления

1. Понятие основ местного самоуправления. Система законодательства о местном самоуправлении.
2. Конституционные основы местного самоуправления. Содержание и структура уставов муниципальных образований
3. Территориальные основы местного самоуправления. Государственно-территориальное устройство и муниципальные образования.
4. Двухуровневая организация местного самоуправления (как в поселениях, так и на других территориях).
5. Виды муниципальных образований. Внутригородские территории административного управления.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления

1. Организационные основы местного самоуправления.
2. Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет и другие местные финансы.
3. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции.
4. Местные налоги и сборы. Виды, особенности, порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня.
5. Отчисления от федеральных налогов как составная часть доходов местных бюджетов. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. – ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления

1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, классификация.
2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.
3. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
4. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
5. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов

вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. – ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 7. Органы и должностные лица местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления в системе народовластия. Понятие и система органов местного самоуправления. Современные модели организации аппарата местной власти.
2. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления.
3. Принципы организации и деятельности представительных органов местного самоуправления.
4. Председатель представительного органа, его полномочия.
5. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. – ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении

1. Понятие местных выборов, избирательного права и избирательной системы.
2. Основные источники местного избирательного права. Принципы и гарантии избирательного права в субъективном смысле.

3. Организация местных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.
4. Избирательный процесс и стадии проведения местных выборов.
5. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум.
6. Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирования
7. Общественное самоуправление жителей. Собрания (сходы) граждан.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. – ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Тема № 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве

1. Характеристика правовых основ организацию и осуществление местного самоуправления в городе Москве.
2. Территориальные основы, экономические основы местного самоуправления г. Москвы.
3. Представительные органы, глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы
4. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы.

Литература:

Основная

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

Дополнительная

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

РАЗДЕЛ 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В целях реализации компетентного подхода в учебном процессе дисциплины «Муниципальное право» предусматривается широкое использование активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой. Обсуждение проблем, выносимых на семинарские занятия, происходит не столько в традиционной форме контроля текущих знаний, сколько в форме дискуссий, сориентированных на творческое осмысление студентами наиболее сложных вопросов в ходе обобщения ими современной практики организации местного самоуправления в России.

Интерактивные образовательные технологии, используемые на аудиторных практических занятиях

Очная форма обучения

Наименование тем	Используемые образовательные технологии	Часы
Тема 1. Муниципальное право в системе российского права	Семинарское занятие – «круглый стол»: обсуждение эссе «Муниципальное право – под отрасль конституционного права или самостоятельная отрасль права?»	2
Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран	Семинарское занятие – «круглый стол»: обсуждение эссе «Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления»	3
Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	Семинарское занятие – «круглый стол»: обсуждение эссе «Местное самоуправление как институт гражданского общества»	2
Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	Практикум: Контрольные вопросы к теме «Правовая основа местного самоуправления»	3
Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления	Семинарское занятие – «круглый стол»: обсуждение эссе «Финансово-экономические основы местного самоуправления»	3
Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления	Семинарское занятие: тестирование на тему: «Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления»	2
Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления	Семинарское занятие – «круглый стол»: обсуждение эссе «Органы и должностные лица местного самоуправления»	2
Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении	Семинарское занятие. Контрольные вопросы к теме «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления»	3
Тема 9. Гарантии местного самоуправления	Семинарское занятие. Контрольные вопросы к теме «Гарантии и ответственность органов местного самоуправления»	2

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве	Семинарское занятие. Схема организации местного самоуправления в г. Москве	3
--	--	---

Практикум

Задание 1. Заполните сравнительную таблицу

Критерии для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Понятие			
Предмет			
Метод			
Основные институты			

Задание 2. Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, закрепленные в положениях Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Задание 3. В связи с открытием научно-исследовательского института в городе Руза было принято решение на региональном уровне о присвоении данному городу статуса наукограда. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить проект решения о внесении изменений в Устав городского округа Руза и провести публичные слушания по данному вопросу. Спустя некоторое время городская Дума на очередном заседании приняла решение о внесении изменений в устав и направила данное решение в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации.

Дайте правовое заключение о правомерности деятельности городской Думы?

Задание 4. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.05.2004 № 707-р Магаданская область является территорией с низкой плотностью населения. Поселок Спорное Ягоднинского района Магаданской области, имеющий статус сельского поселения, в 2004 г. был включен в федеральную целевую программу по расселению неперспективных населенных пунктов, а распоряжением Правительства РФ от 15.11.2004 № 1448-р признан закрывающимся. На территории поселка было зарегистрировано 19 человек, обладающих избирательных правом. В связи с этим глава Ягоднинского муниципального района выступил с инициативой упразднения муниципального образования «Поселок Спорное» и отнесения его территории к межселенной территории в границах Ягоднинского муниципального района Магаданской области. Соответствующий законопроект был направлен в Магаданскую областную Думу.

На основе анализа статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» назовите стадии

упразднения муниципального образования и подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

Задание 5. На основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствующих муниципальных правовых актов опишите порядок подготовки и проведения заседания представительного органа.

Задание 6. Руководствуясь нормами Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организуйте в деревне местного самоуправления.

Задание 7. Глава администрации городского поселения направил в правовое управление администрации проект постановления администрации о создании в администрации нового отдела экологии и внесении изменения в структуру администрации.

Подготовьте заключение правового управления на данный проект постановления администрации городского поселения.

РАЗДЕЛ 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Наряду с чтением лекций и проведением семинарских занятий неотъемлемым элементом учебного процесса является *самостоятельная работа*. При самостоятельной работе достигается конкретное усвоение учебного материала, развиваются теоретические способности, столь важные для успешной подготовки и защиты выпускной работы обучающегося. Формы самостоятельной работы обучающихся могут быть разнообразными. Самостоятельная работа обучающихся включает: изучение законов Российской Федерации, оценку, обсуждение и рецензирование публикуемых статей; ответы на контрольные вопросы; решение задач; самотестирование. Выполнение всех видов самостоятельной работы увязывается с изучением конкретных тем.

Самостоятельная работа

Наименование разделов\тем	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение
Тема 1. Муниципальное право в системе российского права	Предпосылки становления отрасли муниципального права. Выделение муниципального права из конституционного права. Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права. Предмет и метод муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Субъекты муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права Российской Федерации. Нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении. Конституция РФ 1993 г. и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» – важнейшие источники муниципального права РФ. Нормативно-правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права, его роль и значение для правовой системы РФ. Наука и учебная дисциплина муниципального права: понятие, предмет. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.
Тема 2. История возникновения и	Исторические этапы развития местного самоуправления в России. Теоретические основы местного самоуправления в России на различных

Наименование разделов\тем	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение
развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран	<p>этапах истории страны.</p> <p>Земское самоуправление (1864 – 1917 гг.). Самоуправление российских городов на основе реформы 1870 г. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.</p> <p>Местное управление в советский период. Конституционные принципы организации и деятельности Советов. Предпосылки и основные направления реформирования системы местной власти (Советов) с середины 1980-х гг.</p> <p>Реформирование системы местного управления после распада СССР.</p> <p>Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.</p> <p>Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.).</p> <p>Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.</p>
Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	<p>Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление – форма народовластия.</p> <p>Принципы местного самоуправления: понятие, система, законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.</p> <p>Функции местного самоуправления: понятие, система, содержание. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.</p>
Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	<p>Понятие основ местного самоуправления. Система законодательства о местном самоуправлении. Конституционные основы местного самоуправления. Содержание и структура уставов муниципальных образований</p> <p>Территориальные основы местного самоуправления. Государственно-территориальное устройство и муниципальные образования. Двухуровневая организация местного самоуправления (как в поселениях, так и на других территориях).</p> <p>Виды муниципальных образований. Внутригородские территории административного управления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения (на примере г. Москвы).</p>
Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления	<p>Организационные основы местного самоуправления.</p> <p>Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет и другие местные финансы.. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции.</p> <p>Местные налоги и сборы. Виды, особенности, порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня. Отчисления от федеральных налогов как составная часть доходов местных бюджетов.</p> <p>Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p> <p>Муниципальные внебюджетные фонды: порядок образования, виды, источники поступления средств. Управление и распоряжение</p>

Наименование разделов\тем	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение
	средствами муниципальных внебюджетных фондов. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления	<p>Предметы ведения местного самоуправления: понятие, классификация. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка и пожарной безопасности.</p> <p>Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.</p>
Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления	<p>Органы местного самоуправления в системе народовластия. Понятие и система органов местного самоуправления. Современные модели организации аппарата местной власти.</p> <p>Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Принципы организации и деятельности представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его полномочия.</p> <p>Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования. Основные варианты наделения полномочиями главы муниципального образования. Прекращение полномочий главы муниципального образования.</p> <p>Порядок образования и структура исполнительных органов местного самоуправления. Варианты организационных схем местной администрации (глава местной администрации – единоличный руководитель органа местной администрации; глава местной администрации – управляющий делами местной администрации, нанимаемый по контракту представительным органом; комиссия форма местной администрации).</p>
Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении	<p>Понятие местных выборов, избирательного права и избирательной системы. Основные источники местного избирательного права. Принципы и гарантии избирательного права в субъективном смысле.</p> <p>Организация местных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.</p>

Наименование разделов\тем	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение
	<p>Избирательный процесс и стадии проведения местных выборов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум.</p> <p>Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирования</p> <p>Общественное самоуправление жителей. Собрания (сходы) граждан. Особенности собраний в муниципальных образованиях, в которых представительные органы местного самоуправления не образуются. Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Экономические и финансовые основы их деятельности.</p> <p>Обращение граждан в органы власти. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>
Тема 9. Гарантии местного самоуправления	<p>Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Избирательные гарантии местного самоуправления.</p> <p>Судебная защита прав граждан на участие в местном самоуправлении и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями. Основания и порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Контроль в сфере местного самоуправления. Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве	<p>Характеристика правовых основ организации и осуществление местного самоуправления в городе Москве.</p> <p>Территориальные основы, экономические основы местного самоуправления г. Москвы.</p> <p>Представительные органы, глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы: порядок формирования, компетенция, прекращение полномочий. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы.</p>

6.1. Темы докладов, эссе²

1. Место муниципального права в системе российского права. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.).
2. Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России, как право граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления, как форма деятельности населения по решению вопросов местного значения.
3. Особый, подзаконный характер власти местного самоуправления. Преимущества организации местной власти на принципах самоуправления.
4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий.
5. Международно-правовые источники муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления (общая характеристика). Значение Европейской хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований.
7. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений, вступления в силу.
8. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.
9. Муниципальные правовые акты и их система. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Особенности подготовки, вступления в силу и отмены муниципальных актов.
10. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Объединение и разделение поселений и муниципальных районов.
11. Порядок изменения статуса городского поселения.
12. Порядок регистрации муниципальных образований.
13. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Виды сельских населенных пунктов.
14. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах, на приграничных территориях, в наукоградах и закрытых административно-территориальных образованиях.
15. Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения.
16. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов.
17. Основные источники доходов местных бюджетов. Муниципальный заказ. Закрепленные и регулирующие доходы.
18. Бюджетное регулирование. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов). Средства оказания финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Дотации, субвенции, субсидии.
19. Сходы граждан и их полномочия. Порядок подготовки и проведения сходов граждан. Вопросы, выносимые на их рассмотрение. Обеспечение исполнения решений.
20. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления и правовой статус. Формы и территории осуществления.
21. Устав территориального общественного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, их компетенция.

² Перечень тем не является исчерпывающим. Студент может выбрать иную тему по согласованию с преподавателем.

21. Обращения граждан в органы местного самоуправления и их формы. Порядок и сроки рассмотрения обращений.
22. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус и основные полномочия, прекращение полномочий.
23. Право вето главы муниципального образования: основания и порядок осуществления. Порядок образования и структура местной администрации.
24. Контрольный орган и избирательная комиссия муниципального образования.
25. Полномочия главы местной администрации по руководству деятельностью местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Прекращение полномочий главы местной администрации.
26. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации, порядок назначения и освобождения от должности их руководителей.
27. Аппарат местной администрации.
28. Прохождение муниципальной службы. Условия поступления на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей: конкурс, квалификационный экзамен, испытание по муниципальной должности.
29. Аттестация. Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.
30. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция.

6.2.

Примерные задания для самостоятельной работы

Задание 1 «Правовая основа местного самоуправления».

1. Дается описание следующих характеристик:

Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления. Гуманистические основы местного самоуправления. Обеспечение, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина – смысл и содержание местного самоуправления. Понятие социальных основ местного самоуправления. Функции местного самоуправления в сфере осуществления социальной политики. Политические права и свободы человека и гражданина как важные факторы развития местного самоуправления.

2. Что вкладывается в понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»? Указанные понятия тождественны или различны?

Задание 2 «Территориальные основы местного самоуправления».

Дается понятия территориальных основ местного самоуправления, основные этапы их становления и развития. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Уровни организации местного самоуправления. Обязательный учет мнения населения при изменении границ муниципального образования.

Задание 3 «Экономическая основа местного самоуправления».

Необходимо описать основное содержание права собственности и правовые формы использования муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Особенности полномочий органов государственной власти в содействии развития муниципальной собственности. Источники формирования муниципальной собственности. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия.

Задание 4 «Муниципальная служба».

Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности и признаки. Принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Виды и категории муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Понятие и классификация муниципальных служащих, их правовой статус. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии, социальные льготы и поощрение муниципальных служащих

Задание 5 «Основы компетенции местного самоуправления».

Предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Органы местного самоуправления общей и специальной компетенции. Полномочия представительного органа и главы муниципального образования, их соотношение. Возможности, направления и способы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор, его особенности, порядок заключения.

РАЗДЕЛ 7. ОЦЕНОЧНЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ) ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

1.1 В процессе освоения учебной дисциплины «Муниципальное право» для оценивания сформированности общекультурных и профессиональных компетенций используются оценочные средства.

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫЕ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ В СООТНОШЕНИИ С ОЦЕНОЧНЫМИ СРЕДСТВАМИ

Планируемые результаты, характеризующие этапы формирования компетенции	Содержание учебного материала	Примеры контрольных вопросов и заданий для оценки знаний, умений, владений	Методы/ средства контроля
ОПК-7 Способен выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению			

<p>ИОПК-7.1. Знает: основы выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости</p>	<p>Тема 1. Муниципальное право в системе российского права Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран</p>	<p>Понятие муниципального права. Предмет и методы муниципального права. Система муниципального права как отрасли. Источники</p>	<p>письменный контроль / эссе (т.1-6), тестирование /тестовые задания NN1, 2, 3, вариант</p>
	<p>Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении Тема 9. Гарантии местного самоуправления Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве</p>	<p>муниципального права. Дореволюционный этап развития местного самоуправления. Местное самоуправление в советский период. Местное самоуправление России в переходный период. Обсуждение составленных обучающимися презентаций собственных схем «Соотношение системы международного права и системы международных отношений». Теоретические основы и зарубежный опыт местного самоуправления. Местное самоуправление в США. Местное самоуправление в Великобритании. Теоретические основы местного самоуправления. Умение толковать нормы права</p>	<p>1 и 1-3,6 вариант 2); устный контроль / опрос на сем.занятии (т.1,2,3,4,10), практикум задания 1-7, экзамен (в.1,2, 13-18)</p>

<p>ИОПК-7.2. Умеет: выполнять должностные обязанности обеспечению законности правопорядка соблюдении права и нетерпимости к противоправному поведению;</p>	<p>по и при норм</p> <p>Тема 1. Муниципальное право в системе российского права Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов</p>	<p>Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Понятие и классификация муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных</p>	<p>письменный контроль / эссе (т.1-6), тестирование /тестовые задания NN1, 2, 3, вариант 1 и 1-3,6 вариант 2); устный контроль / опрос на сем.занятии (т.1,2,3,4,10), практикум задания 1-7, экзамен (в.1,2, 13-18)</p>
	<p>местного самоуправления Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении Тема 9. Гарантии местного самоуправления Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве</p>	<p>образованиях (ЗАТО). Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности законодательства РТ о местном самоуправлении. Система и структура органов местного самоуправления в РТ. Особенности разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в РТ.</p>	

<p>ИОПК-7.3. Владеет: навыками выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению</p>	<p>Тема 1. Муниципальное право в системе российского права Тема 2. История возникновения и развития местного самоуправления в России и ряде зарубежных стран Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления Тема 4. Правовые и территориальные основы местного самоуправления Тема 5. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления Тема 6. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления Тема 8. Институты прямой демократии в местном самоуправлении Тема 9. Гарантии местного самоуправления Тема 10. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве</p>	<p>Теоретическим и нормативным материалом по вопросам организации и функционирования органов исполнительной власти; навыками по практическому решению правовых ситуаций, возникающих при реализации исполнительно-распорядительной деятельности. Сравнительный анализ. Устав муниципального образования. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. Организация местной власти в советский период.</p>	<p>письменный контроль / эссе (т.1-6), тестирование /тестовые задания NN1, 2, 3, вариант 1 и 1-3,6 вариант 2); устный контроль / опрос на сем.занятии (т.1,2,3,4,10), практикум задания 1-7, экзамен (в.1,2, 13-18)</p>
---	--	---	---

1.2 Перечень вопросов для подготовки к промежуточной аттестации (экзамену)

1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль российского права.

2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Муниципально-правовые отношения и их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Основные теории местного самоуправления и их содержание.
5. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
6. Организация местной власти в советский период.
7. Местное самоуправление в зарубежных странах.
8. Понятие местного самоуправления
9. Принципы местного самоуправления.
10. Функции местного самоуправления.
11. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
12. Европейская хартия местного самоуправления (общая характеристика).
13. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
14. Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: содержание, значение, порядок принятия, внесения изменений и регистрации.
15. Муниципальные правовые акты, их система, особенности подготовки, вступления в силу и отмены.
16. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды территорий муниципальных образований.
17. Границы и состав территорий муниципальных образований. Требования, предъявляемые к их установлению и изменению.
18. Понятие и виды муниципальных образований: порядок образования, преобразования, регистрации.
19. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и в городских округах. Виды городов.
20. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах.
21. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и на приграничных территориях.
22. Формы межмуниципального сотрудничества. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
23. Местный референдум. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов.
24. Порядок подготовки и проведения муниципальных выборов.
25. Порядок подготовки и проведения сходов граждан.
26. Территориальное общественное самоуправление населения: порядок избрания, правовой статус.
27. Основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания и конференции граждан).
28. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура, порядок формирования, требования к численному составу, компетенция и порядок прекращения полномочий.
29. Организация деятельности представительных органов местного самоуправления. Депутатские слушания. Постоянные и временные комиссии, их полномочия.
30. Правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к ним.
31. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Гарантии депутатской деятельности. Отзыв депутата.
32. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус, основания досрочного прекращения полномочий.
33. Порядок образования и структура местной администрации. Полномочия главы местной администрации.
34. Понятие муниципальной службы и ее принципы. Категории и виды муниципальных

должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к ним.

35. Муниципальный служащий: права, обязанности, гарантии и социальные льготы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

36. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы.

37. Муниципальная собственность: способы формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

38. Понятие и структура местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.

39. Виды местных налогов и сборов. Отчисления от федеральных и региональных налогов как составная часть собственных доходов местных бюджетов.

40. Минимальный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты.

41. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Виды федеральных и региональных фондов по оказанию финансовой помощи местному самоуправлению. Муниципальные внебюджетные фонды.

42. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

43. Вопросы местного значения поселения.

44. Вопросы местного значения муниципального района.

45. Вопросы местного значения городского округа.

46. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

47. Основные полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.

48. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

49. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.

Контроль за исполнением бюджета.

50. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.

51. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды.

52. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства.

53. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.

54. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.

55. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

56. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

57. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты.

58. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры, физкультуры и спорта.

59. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности, охраны общественного порядка, обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

60. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

61. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

62. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

63. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных

полномочий органов местного самоуправления.

64. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

1.3 Примерные тестовые задания для контроля (мониторинга) качества усвоения материала в т.ч. в рамках рубежного контроля знаний³

1 Предметом отрасли муниципального права являются ...

- отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
- общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
- отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета
- общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления

2 Система муниципального права включает ...

- отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
- совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
- муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений
- совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления

3 Система местного самоуправления – это ...

- взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления
- институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление
- органы местного самоуправления
- муниципальное хозяйство

4 Свое научное обоснование ранее других теорий получила ...

- теория естественных прав общины
- теория дуализма
- государственная теория
- хозяйственная теория

5 Одним из постулатов государственной теории является то, что ...

- местное самоуправление является частью государственного управления
- местное самоуправление действует наравне с государством
- цель государства – признать общину
- противопоставляются местные и общегосударственные интересы

³ Рубежный контроль знаний проводится для обучающихся очной формы обучения и оценивается по шкале «зачет/ «незачет»»

6 Сторонники общественной теории местного самоуправления выступают:

- Градовский, Безобразов, Коркунов
- Гнейст, Штейн
- Турэ, Гербер, Токвиль, Моль
- В.И. Ленин

7 Земские реформы местного самоуправления в России были проведены в ...

- 1870 г.
- 1890 г.
- 1864–1871 гг.
- 1861 г.

8 Реформы Александра II (1864–1870 гг.) в области местного самоуправления были проведены под влиянием ...

- теории свободных общин
- общественной теории
- государственной теории
- хозяйственной теории

9 Континентальная система местного самоуправления характеризуется ...

- множеством форм реализации местного самоуправления
- соподчиненностью нижестоящих органов местного самоуправления вышестоящим
- отсутствием на местах представителей органов государственной власти
- развитостью местного самоуправления

10 Европейскую хартию местного самоуправления принял ...

- Совет Федерации России
- Союз государств, в которых развивается местное самоуправление
- Совет Европы
- Съезд муниципальных образований стран Европы

11 Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется ...

- Конституцией России
- уставами муниципальных образований
- главами субъектов Российской Федерации
- Президентом России

12 В России в настоящее время местное самоуправление создано по «образцу» ... системы:

- континентальной
- англосаксонской
- «советской»
- «смешанной»

13 Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в ...

- сентябре 2005 г.
- августе 2004 г.
- октябре 2003 г.
- мае 2006 г.

14 Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации:

- предметы ведения местного самоуправления
- вопросы местного значения
- полномочия представительного органа местного самоуправления
- компетенция органов местного самоуправления

15 Сущность местного самоуправления состоит в ...

- поддержании жизнедеятельности муниципального образования
- распределении социальных благ
- наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать

вопросы местного значения

- осуществлении функций местного самоуправления

16 Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения:

- муниципальное образование
- административно-территориальное образование
- совет общественного самоуправления
- район (микрорайон) в городе

17 Территорию муниципального образования составляют ...

- земли, находящиеся в муниципальной собственности
- территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для

развития поселений

- земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения

- территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований

18 Обеспечению прав граждан на осуществление местного самоуправления более всего способствует ...

- активное участие местного населения в политической борьбе
- охрана общественного порядка
- обширная сеть социально-культурных учреждений
- наличие условий для проявления всех форм демократии

19 Под функциями местного самоуправления понимаются ...

- основные направления муниципальной деятельности
- условия для удовлетворения потребностей населения
- формы и средства развития территории муниципального образования

20 Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются ...

- местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица

- индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью

- те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

- участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями

21 Местное население – это ...

- все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении
- совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования

- совокупность жителей муниципального образования

- граждане России, проживающие на территории муниципального образования

22 Количество конгрессов муниципальных образований в России:

- по одному в каждом федеральном округе

- один

- по одному в каждом субъекте России

- точное количество законодательством не установлено

23 Голосование граждан по вопросам местного значения:

- местный референдум

- собрание (сход) граждан

- форма осуществления местного самоуправления

- муниципальные выборы

24 Органы государственной власти не вправе осуществлять контроль за ...

- деятельностью муниципальных органов охраны общественного порядка

- выполнением отдельных государственных полномочий, делегированных местному самоуправлению

- работой органов территориального общественного самоуправления

- расходованием субвенций, поступающих в местные бюджеты

25 Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления ...

- может не соблюдаться

- реализуется не в полном объеме

- реализуется в случаях, установленных законодательством

- не может быть реализован полностью

26 К предметам ведения местного самоуправления относятся ...

- все вопросы местного значения

- отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления

- наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

- вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления

27 Принцип местного самоуправления – это ...

- основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления

- основное направление муниципальной деятельности

- совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления

- голосование граждан по вопросам местного значения

28 Предметом отрасли муниципального права являются ...

- отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

- общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
- отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета
- общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления

29 Устав муниципального образования принимается ...

- представительным органом местного самоуправления
- представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно
- населением муниципального образования непосредственно
- главой муниципального образования

30 В состав муниципальной собственности могут входить ...

- только средства местного бюджета
- имущество муниципальных предприятий и учреждений
- недра и другие природные ресурсы
- имущество субъекта Российской Федерации

31 Порядок управления муниципальной собственностью определяется ...

- федеральным законодательством
- законодательством субъектов Российской Федерации
- главой муниципального образования
- представительным органом местного самоуправления

32 К местным бюджетам относятся бюджеты ...

- сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований
- муниципальных образований
- муниципальных предприятий, учреждений
- сельских районов, городов краевого или областного подчинения

33 Утверждение местного бюджета относится к компетенции ...

- субъекта Российской Федерации
- представительного органа муниципального образования
- главы муниципального образования
- жителей муниципального образования

34 Установление местных налогов и сборов относится к компетенции ...

- представительного органа муниципального образования
- субъекта Российской Федерации
- Российской Федерации
- главы муниципального образования

35 Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена ...

- волеизъявлением местного населения
- подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов государственной власти
- пределами собственной компетенции органов местного самоуправления
- возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в судебном порядке

36 Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении ...

- решается по законодательству субъектов Российской Федерации
- допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством
- допускается
- не допускается

37 Порядок проведения муниципальных выборов определяется ...

- федеральным законодательством
- законодательством субъекта Российской Федерации
- уставом муниципального образования
- положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом

местного самоуправления

38 Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения:

- территориальное общественное самоуправление
- формы прямого волеизъявления граждан
- собрание (сход) граждан
- добровольная народная дружина

39 Территориальное общественное самоуправление определяется как ...

- самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

- вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации

- совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения

- гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения

40 Система территориального общественного самоуправления не включает...

- местный референдум
- конференции граждан
- собрания граждан
- органы территориального общественного самоуправления

41 Решения территориального общественного самоуправления ...

- носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории
- носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления
- носят обязательный характер
- не могут носить обязательный характер

42 Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании ...

- является обязательным, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством

- может быть предусмотрено в уставе муниципального образования
- является обязательным
- является обязательным, в случаях, предусмотренных законодательством субъекта

Российской Федерации

43 Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения:

- представительный орган муниципального образования
- глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением
- председатель представительного органа местного самоуправления
- все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления

44 Полномочия представительного органа муниципального образования по изданию правовых актов определяются ...

- уставом муниципального образования
- законами субъектов Российской Федерации
- представительным органом муниципального образования
- федеральными законами

45 Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются ...

- в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации
- после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления
- с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления
- с момента избрания нового состава депутатов

46 Глава муниципального образования – это ...

- председатель представительного органа местного самоуправления
- орган местного самоуправления
- должностное лицо органов местного самоуправления
- руководитель исполнительных органов местного самоуправления

47 Наименование должности главы муниципального образования ...

- должно быть предусмотрено уставом муниципального образования
- может быть любым
- может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»
- определяется законом субъекта Российской Федерации

48 Должность главы муниципального образования ...

- должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей
- должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000
- может быть предусмотрена уставом муниципального образования
- должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке

49 Срок полномочий главы муниципального образования определяется ...

- законодательством субъектов Российской Федерации
- представительными органами местного самоуправления
- уставом муниципального образования
- федеральным законодательством

50 Главы муниципальных образований отрешаются от должности ...

- указом Президента Российской Федерации
- указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)
- федеральным законом
- законом субъекта Российской Федерации

51 Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется ...

- уставами муниципальных образований
- населением муниципальных образований
- законодательством субъектов Российской Федерации
- федеральным законодательством

52 Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном ...

- местным референдумом
- федеральным законодательством
- уставом муниципального образования
- законодательством субъекта Российской Федерации

53 Основная задача муниципальной службы:

- организация исполнения нормативных правовых актов
- защита интересов и прав муниципального образования
- обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления
- обеспечение прав и свобод человека и гражданина

54 Муниципальная должность – это ...

- профессиональная деятельность на постоянной основе на муниципальных должностях, не являющихся выборными, по обеспечению полномочий органов местного самоуправления
- договор, заключаемый органами местного самоуправления, уполномоченной организацией от имени муниципального образования с физическим или юридическим лицом в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местного бюджета
- предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации должность, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий
- гражданин России, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

55 Муниципальным служащим не может быть ...

- лицо, не имеющее высшего образования
- депутат Государственной Думы России
- житель соседнего муниципального образования
- темнокожий человек

56 Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является ...

- совершение действий, нарушающих права и свободы граждан
- нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов

Российской Федерации, Устава муниципального образования

- утрата доверия
- совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб

57 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение ...

- одного месяца
- пятнадцати дней
- трех месяцев
- десяти дней

58 Обязательным условием вступления в силу нормативных актов местного самоуправления, затрагивающих права граждан является ...

- регистрация в управлении юстиции
- издание только на русском языке
- наличие подписи главы местного самоуправления
- официальное опубликование (обнародование)

59 Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления могут осуществлять ...

- население муниципального образования, представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений
- органы государственной власти, прокуратура
- вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления
- население муниципального образования, общественные движения, политические партии, органы государственной власти, прокуратура

60 Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в форме ...

- изучения их действий и издаваемых нормативных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству
- обращения в суд в интересах потерпевшей стороны
- выдачи предписаний об устранении обстоятельств, способствующих нарушению действующего законодательства
- вынесения протестов с требованием устранить нарушения действующего законодательства

7.4. Описание показателей и критериев оценивания сформированности компетенций на различных этапах их формирования; шкалы и процедуры оценивания

7.4.1. Вопросы и заданий для текущей и промежуточной аттестации

При оценке знаний учитывается уровень сформированности компетенций:

1. Уровень усвоения теоретических положений дисциплины, правильность формулировки основных понятий и закономерностей.
2. Уровень знания фактического материала в объеме программы.
3. Логика, структура и грамотность изложения вопроса.
4. Умение связать теорию с практикой.
5. Умение делать обобщения, выводы.

Шкала оценивания на экзамене

Оценка	Критерии выставления оценки
Отлично	Обучающийся должен: <ul style="list-style-type: none">- продемонстрировать глубокое и прочное усвоение знаний программного материала;- исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно изложить теоретический материал;- правильно формулировать определения;- продемонстрировать умения самостоятельной работы с литературой;- уметь сделать выводы по излагаемому материалу.
Хорошо	Обучающийся должен: <ul style="list-style-type: none">- продемонстрировать достаточно полное знание программного материала;- продемонстрировать знание основных теоретических понятий; достаточно последовательно, грамотно и логически стройно излагать материал;- продемонстрировать умение ориентироваться в литературе;- уметь сделать достаточно обоснованные выводы по излагаемому материалу.
Удовлетворительно	Обучающийся должен: <ul style="list-style-type: none">- продемонстрировать общее знание изучаемого материала;- показать общее владение понятийным аппаратом дисциплины;- уметь строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- знать основную рекомендуемую программой учебную литературу.
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует: <ul style="list-style-type: none">- незнание значительной части программного материала;- не владение понятийным аппаратом дисциплины;- существенные ошибки при изложении учебного материала;- неумение строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- неумение делать выводы по излагаемому материалу.

Шкала оценивания на рубежном контроле

Оценка	Критерии выставления оценки
Зачтено	Обучающийся должен: <ul style="list-style-type: none">- продемонстрировать общее знание изучаемого материала;- показать общее владение понятийным аппаратом дисциплины;- уметь строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- знать основную рекомендуемую программой учебную литературу
Не зачтено	Обучающийся демонстрирует: <ul style="list-style-type: none">- незнание значительной части программного материала;- не владение понятийным аппаратом дисциплины;- существенные ошибки при изложении учебного материала;- неумение строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- неумение делать выводы по излагаемому материалу.

7.4.2. Письменной работы

При оценке учитывается:

1. Правильность оформления.
2. Уровень сформированности компетенций.
3. Уровень усвоения теоретических положений дисциплины, правильность формулировки основных понятий и закономерностей.
4. Уровень знания фактического материала в объеме программы.
5. Логика, структура и грамотность изложения письменной работы.
6. Полнота изложения материала (раскрытие всех вопросов)
7. Использование необходимых источников.
8. Умение связать теорию с практикой.
9. Умение делать обобщения, выводы.

Шкала оценивания эссе

Оценка	Критерии выставления оценки
Зачтено	Обучающийся должен: <ul style="list-style-type: none">- продемонстрировать общее знание изучаемого материала;- показать общее владение понятийным аппаратом дисциплины;- уметь строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- знать основную рекомендуемую программой учебную литературу
Не зачтено	Обучающийся демонстрирует: <ul style="list-style-type: none">- незнание значительной части программного материала;- не владение понятийным аппаратом дисциплины;- существенные ошибки при изложении учебного материала;- неумение строить ответ в соответствии со структурой излагаемого вопроса;- неумение делать выводы по излагаемому материалу.

7.4.3. Тестирование

Шкала оценивания

Оценка	Шкала
Отлично	Количество верных ответов в интервале: 71-100%
Хорошо	Количество верных ответов в интервале: 56-70%
Удовлетворительно	Количество верных ответов в интервале: 41-55%
Неудовлетворительно	Количество верных ответов в интервале: 0-40%
Зачтено	Количество верных ответов в интервале: 41-100%
Не зачтено	Количество верных ответов в интервале: 0-40%

7.5 МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ И (ИЛИ) ОПЫТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ.

Качество знаний характеризуется способностью обучающегося точно, структурированно и уместно воспроизводить информацию, полученную в процессе освоения дисциплины, в том виде, в котором она была изложена в учебном издании или преподавателем.

Умения, как правило, формируются на занятиях семинарского типа. Задания,

направленные на оценку умений, в значительной степени требуют от обучающегося проявления стереотипности мышления, т.е. способности выполнить работу по образцам, с которыми он работал в процессе обучения. Преподаватель же оценивает своевременность и правильность выполнения задания.

Навыки - это умения, развитые и закрепленные осознанным самостоятельным трудом. Навыки формируются при самостоятельном выполнении обучающимся практико-ориентированных заданий, моделирующих решение им производственных и социокультурных задач в соответствующей области профессиональной деятельности, как правило, при выполнении домашних заданий, курсовых проектов (работ), научно-исследовательских работ, прохождении практик, при работе индивидуально или в составе группы и т.д. При этом обучающийся поставлен в условия, когда он вынужден самостоятельно (творчески) искать пути и средства для разрешения поставленных задач, самостоятельно планировать свою работу и анализировать ее результаты, принимать определенные решения в рамках своих полномочий, самостоятельно выбирать аргументацию и нести ответственность за проделанную работу, т.е. проявить владение навыками. Взаимодействие с преподавателем осуществляется периодически по завершению определенных этапов работы и проходит в виде консультаций. При оценке владения навыками преподавателем оценивается не только правильность решения выполненного задания, но и способность (готовность) обучающегося решать подобные практико-ориентированные задания самостоятельно (в перспективе за стенами вуза) и, главным образом, способность обучающегося обосновывать и аргументировать свои решения и предложения.

Устный опрос - это процедура, организованная как специальная беседа преподавателя с группой обучающихся (фронтальный опрос) или с отдельными обучающимися (индивидуальный опрос) с целью оценки сформированности у них основных понятий и усвоения учебного материала.

Тесты являются простейшей формой контроля, направленная на проверку владения терминологическим аппаратом, современными информационными технологиями и конкретными знаниями в области фундаментальных и прикладных дисциплин. Тест может предоставлять возможность выбора из перечня ответов; один или несколько правильных ответов; частота тестирования определяется преподавателем.

Семинарские занятия - основное назначение семинарских занятий по дисциплине – обеспечить глубокое усвоение обучающимися материалов лекций, прививать навыки самостоятельной работы с литературой, воспитывать умение находить оптимальные решения в условиях изменяющихся отношений, формировать современное профессиональное мышление обучающихся. На семинарских занятиях преподаватель проверяет выполнение самостоятельных заданий и качество усвоения знаний.

РАЗДЕЛ 8. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

8.1. Требования к материально-техническому и учебно-методическому обеспечению программы образования

8.1.1. Университет располагает материально-технической базой, соответствующей действующим противопожарным правилам и нормам и обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской работ обучающихся, предусмотренных учебным планом.

Помещения представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой образования, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения, состав которых определяется в рабочих программах дисциплин (модулей).

В Университете имеются специализированные аудитории для проведения занятий по информационным технологиям.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде Университета.

Электронная информационно-образовательная среда Университета включает:

1. Официальный сайт Университета (<https://www.iile.ru/>)
2. Электронная информационно-образовательная среда «1С: Университет» договор от 10.09.2018 г. №ПРКТ-18281 (бессрочно)

3. Программы для ЭВМ. Система дистанционного обучения «Mirapolis» - Лицензионный договор №107/06/24-к от 27.06.2024 (Спецификация к Лицензионному договору №107/06/24-к от 27.06.2024, срок действия с 02.07.2025 по 01.07.2026 г.) <https://impe.lms.mirapolis.ru/mira/>
4. Программа для ЭВМ. Виртуальная комната «Mirapolis» - Лицензионный договор №107/06/24-к от 27.06.2024 (Спецификация к Лицензионному договору №107/06/24-к от 27.06.2024, срок действия с 02.07.2025 по 01.07.2026 г.) <https://impe.lms.mirapolis.ru/mira/>
5. Система тестирования INDIGO лицензионное соглашение (Договор от 07.11.2018 г. №Д-54792, дополнительное соглашение № Д-5479/6 о пролонгации договора до 01.06.2026г.) <http://212.48.35.211:85/>

8.1.2. Университет обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства (состав определяется в рабочих программах дисциплин (модулей) и подлежит обновлению при необходимости).

Перечень лицензионного программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

1. Операционная система «Атлант» - Atlant Academ от 24.01.2024 г. (бессрочно)
2. Антивирусное программное обеспечение Kaspersky Endpoint Security для бизнеса – Расширенный Russian Edition договор-оферта № Tr000941765 от 16.10.2025 г.

8.1.3. Обучающимся обеспечен доступ (удаленный доступ) к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам, состав которых определяется в рабочих программах дисциплин (модулей) и обновляется при необходимости, но не реже одного раз в год.

Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем:

1. Информационно-поисковая система «Консультант Плюс» - Договор №МИ-ВИП-79717-56/2022 (бессрочно)
2. Электронно-библиотечная система IPRsmart лицензионный договор от 01.09.2024 г. №11652/24С (срок действия до 31.08.2027 г.) <https://www.iprbookshop.ru/>
3. Научная электронная библиотека eLIBRARY лицензионный договор SCIENC INDEX № SIO -3079/2026 от 30.01.2026 г. (срок действия до 29.01.2027г.) <https://elibrary.ru>

8.1.4. Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечены электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

РАЗДЕЛ 9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература⁴

Костюков А.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А.Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. . – ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>

⁴ Из ЭБС института

Упоров, И. В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»

/ И. В. Упоров, О. В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81668.html> Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О.

М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под ред. А. Г. Быкова. — Электрон. текстовые данные. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — 978-5-4486-0252-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73334.html>

Дополнительная литература⁵

Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>

Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — ЭБС IPRsmart. — 978-5-394-02160-2. —

Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Иванова, М. А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М. А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г., подписанная от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 28 февраля 1996 г. и ратифицированная в России Федеральным закон от 11 апреля 1998 г. // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 15. — Ст. 1695.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. // Собрание законодательства РФ. — 2003 — № 40. — Ст. 3822.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1997 г. в ред. от 4 июня 2014 г. // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 49. — Ст. 5497; 1998. — № 26. — Ст. 3005.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Российская газета, № 29, 11.02.2011.

РАЗДЕЛ 10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

<p>Учебная аудитория для проведения учебных занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации оснащенные оборудованием и техническими средствами</p>	<p>Оборудование: специализированная мебель (мебель аудиторная (столы, стулья, доска аудиторная), стол преподавателя, стул преподавателя). Технические средства обучения: персональный компьютер; мультимедийное оборудование (проектор, экран).</p>
<p>Помещение для самостоятельной работы</p>	<p>Специализированная мебель (столы, стулья), персональные компьютеры с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Института</p>